# ТОГБПОУ «МНОГООТРАСЛЕВОЙ КОЛЛЕДЖ»

# МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

«ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ»

Рассмотрен на заседании цикловой комиссии

Общегуманитарных и социально –

экономических дисциплин

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель \_\_\_\_\_\_\_/Загородникова Т.И./

Преподаватель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Кузьмин С.В./

Моршанск, 2021

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ ...………………………………………………………………….…..3

# 1. Эвакуация как способ защиты населения …………………………………4

# 2. Cущность и способы эвакуации …………………………………………....6

# 3. Планирование и организация эвакуации ………………..………………...8

4. Мероприятия по обеспечению эвакуируемого населения ……………..11

# 5. Пример расчета сил и средств по отдельным видам обеспечения эвакомероприятий населения и работающих ………………………………..15

6. Особенности эвакуации в военное время …………………………….…17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ .......……………………………………………………….……20

ЛИТЕРАТУРА ....…………………………………………………………….….21

**ВВЕДЕНИЕ**

Эвакуация является одним из способов защиты населения. Это вывоз (или вывод) людей из опасных районов. Она может быть применена как в мирное, так и военное время.

Эвакуация как способ защиты населения используется давно. Особенно больших масштабов она достигла в годы Великой Отечественной войны. Из европейской части страны эвакуировались заводы с рабочими, служащими и их семьями. В течение июля - ноября 1941 г. в глубокий тыл перебазировалось более 1500 промышленных предприятий.

Актуальность эвакуации как способа защиты населения в военное и мирное время за последние годы не только не снизилась, но и возросла. Практика современной жизни говорит о том, что население всё чаще подвергается опасностям в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф в промышленности и на транспорте. Возьмём, к примеру, стихийные бедствия: землетрясения, наводнения, сходы снежных лавин, селевые потоки, оползни, массовые лесные пожары. В этих случаях почти всегда приходится прибегать к эвакуации.

Всем печально известно землетрясение в Армении 7 декабря 1988 года. Из гг. Ленинакан, Кировакан, Спитак, Степанаван, из других подвергшихся разрушениям населённых пунктов было эвакуировано более 110 тыс. детей, женщин, стариков. Эвакуационные мероприятия возможны при авариях на атомных электростанциях, при выбросах и разливах АХОВ и биологически вредных веществ, при крупных пожарах на нефтехимических и нефтеперерабатывающих заводах.

Цель данной работы проанализировать и обобщить требования руководящих документов по организации, планированию и проведению эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

**1. ЭВАКУАЦИЯ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

Во исполнении Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1995 г.) в Российской Федерации функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Она обеспечивает систему мер предупреждения ЧС, определяет организационный порядок реагирования на их реализацию и порядок действий в ЧС. Она включает в себя соответствующие организации, силы и средства и координирует их действия в целях предупреждения ЧС, защиты населения, материальных и культурных ценностей, окружающей среды при возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также при применении возможным противником современных средств поражения.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций включает в себя совокупность мероприятий, проводимых в кротчайшие сроки в целях оказания всех видов помощи пострадавшему населению в очагах поражения (заражения), в зонах катастрофического затопления и в районах стихийных бедствий, предотвращения дальнейших разрушений и потерь, а также восстановления жизнедеятельности городов, населенных пунктов и объектов народного хозяйства.

Защита населения в условия ЧС включает ряд мероприятий, в том числе рассредоточение и эвакуация населения из крупных городов и важных объектов, а также из зон катастрофического затопления и зон поражения.

Эвакуацию, как способ защиты населения, используют давно. В СССР в годы Великой Отечественной Войны она достигла особенно больших размеров. Из европейской части страны эвакуировались заводы с рабочими, служащими и их семьями. В течение июля - ноября 1941г. в глубокий тыл перебазировалось более 1500 промышленных предприятий

Целесообразно ли проведение эвакуации как в прежние годы с позиции обеспечения безопасности эвакуируемых? Практика современной жизни говорит о том, что население все чаще подвергается опасностям в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф в промышленности и на транспорте.

Стихийные бедствия на нашей планете – явления весьма частые: землетрясения, наводнения, сходы снежных лавин, селевые потоки, оползни, массовые лесные пожары.

При ликвидации последствий землетрясения в Армении 7 декабря 1988 г. из городов Ленинакан, Кировокан, Спитак, Степанаван, из других подвергшихся разрушениям населенных пунктов было эвакуировано более 110 000 детей, женщин и стариков. Жарким летом 1973 г. во время движения селя из отдельных районов города Алма-Ата была проведена в начале частичная эвакуация детей, а затем и взрослого населения. В Оренбургской области в 1942г., 1957г., 1993г., 1994г., 1998г., 2000г. отмечались большие наводнения. Они сопровождались высоким подъемом воды, что требовало эвакуации населения из отдельных населенных пунктов. Не раз приходилось выводить и вывозить людей из зон массовых лесных пожаров. Особенно опасны так называемые верховые пожары, скорость распространения которых достигает 15 - 20 км/ч.

Все чаще приходится прибегать к эвакуационным мероприятиям при авариях на атомных электростанциях, при выбросах и разливах аварийно химически и биологически вредных веществ, при крупных пожарах на нефтехимических и нефтеперерабатывающих заводах.

Авария на атомной электростанции в Чернобыле в апреле 1986 г. вынудили руководство Киевской области провести эвакуацию населения из 30-ти километровой зоны.

При авариях на предприятиях, производящих или использующих АХОВ образуются зоны заражения. При этом также необходима эвакуация из тех населенных пунктов, в направлении которых движется ядовитое облако. 5 сентября 1991 г. в Новосергеевском районе в 18.00 на заглушенной скважине

№ 157 произошел выброс с образованием газонефтяного фонтана. В зоне заражения газом оказалось село Рыбкино. К 22.00 жители села были эвакуированы и возвратились в село 11 сентября после ликвидации фонтана. 23 июня 1991 г. в

на ГП-16 Карачаганакского месторождения на территории Казахстана в 30 километрах от Илека произошел выброс газа из одной из скважин. Мощный фонтан газовой струи быстро осложнял экологическую ситуацию, в том числе и в Илекском районе. В Илек для возможной эвакуации населения срочно выехала колонна автобусов, так как выброс не прекращался и обстановка ухудшилась. Но в 17.15 на скважине произошло самовозгорание. Выброс газа в атмосферу прекратился. Эвакуацию решено было не проводить.

Таким образом, эвакуация как способ защиты и сегодня не потеряла своего значения.

**2. СУЩНОСТЬ И СПОСОБЫ ЭВАКУАЦИИ**

Все мероприятия по рассредоточению и эвакуации населения планируются и всесторонне готовятся заблаговременно. Они осуществляются для того, чтобы снизить вероятные потери населения, сохранить квалифицированные кадры специалистов, обеспечить устойчивое функционирование объектов экономики. Кроме того, создаются условия для создания группировок сил и средств в загородной зоне в целях проведения спасательных и других неотложных работ в очагах чрезвычайных ситуаций и в особый период.

**Рассредоточение** - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из городов и размещению в загородной зоне рабочих и служащих предприятий и организаций, продолжающих свою деятельность в особых условиях.

Рабочие и служащие, отнесенные к категории рассредоточиваемых, после вывоза и расселения в загородной зоне посменно выезжают в город для работы на своих предприятиях, а по окончании работы возвращаются в загородную зону на отдых. Рассредоточиваемые в военное время размещаются в районах загородной зоны, в ближайших к границам городов, в населенных пунктах, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей с тем, чтобы обеспечить организованную доставку рабочих смен на предприятия в город и обратно за время, не превышающее 5 часов.

**Загородная зона** - территория, расположенная вне зон возможных разрушений, опасных радиоактивным загрязнением и химическим заражением, а также катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения и его первоочередного жизнеобеспечения

**Эвакуация населения** - комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из городов и населенных пунктов и размещению его в загородной зоне.

В чрезвычайных условиях природного и техногенного характера и условиях неполной обеспеченности населения защитными сооружениями в городах и других населенных пунктах, имеющих объекты повышенной опасности, а также в военное время, основным способом его защиты является эвакуация и размещение людей в загородной зоне (безопасных районах).

Рассредоточение и эвакуация людей планируются и проводятся по производственному и территориальному принципу, т.е. по объектам и по месту жительства (через жилищно-эксплуатационные органы). Предусматривается *комбинированный способ эвакуации*, обеспечивающий ее осуществление в сжатые сроки. При этом используются все виды имеющегося транспорта, независимо от форм собственности, не занятого выполнением особо важных задач. Одно- временно часть людей выводится пешим порядком.

Количество вывозимого населения определяется эвакокомиссиями в зависимости от наличия транспорта и дорожной сети, ее пропускной способности, других условий. В первую очередь вывозятся медицинские учреждения, лица, которые не могут преодолеть пешком дальние расстояния (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 и женщины старше 60 лет), а также рабочие и служащие свободных смен предприятий, продолжающих свою деятельность в чрезвычайных ситуациях. Все остальные выводятся пешком.

**3. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИИ**

Планирование, непосредственную подготовку и проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные органы. Заблаговременно формируются:

- эвакуационные комиссии (ЭК);

- сборные эвакуационные пункты (СЭП);

- промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);

- эвакоприемные комиссии (ЭПК);

- приемные эвакуационные пункты (ПЭП);

- оперативные группы (ОГ) по организации вывоза эвакуируемого населения;

- группы управления на маршрутах пешей эвакуации;

- администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта).

Территориальные эвакуационные и эвакоприемные комиссии возглавляют заместители начальников ГО местного самоуправления, а отраслевые (объектовые) ЭК – заместители начальников ГО отраслей (объектов) экономики.

В них включают лиц руководящего состава администраций, органов транспортных, народного образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представителей военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти и управления ГО и ЧС.

Военнообязанные (имеющие мобилизационное предписание) в эвакоорганы не назначаются.

В эвакокомиссиях объектов экономики создаются группы оповещения и связи, учета и информации, организации сбора и отправки населения, а также группы начальников СЭП, эвакуационных эшелонов, старших по автомобильным и пешим колоннам.

Сборные эвакуационные пункты формируются на базе одного объекта экономики. Они осуществляют сбор и учет эвакуируемых, их отправку в загородную зону. СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации. Каждый из них обеспечивается связью с районной эвакокомиссией, пунктами посадки и исходным пунктом (при пешей эвакуации), с загородной зоной. Каждому сборному эвакуационному пункту присваивается номер, и за ним закрепляются транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и предприятия, рабочие и служащие которых с членами семей будут через него эвакуироваться, как и остальное население. К одному СЭП приписывается не более 4000 - 5000 человек. В соответствии с этим определяется и количество выделяемых для эвакуации транспортных средств.

Примерный рабочий аппарат сборного эвакопункта: начальник и его заместитель, группа оповещения, группа регистрации и учета, группа охраны общественного порядка, группа формирования эшелонов (пеших колонн), медицинский пункт и комната матери и ребенка, стол справок, комендантская служба.

Промежуточные пункты эвакуации создаются за пределами зон возможных разрушений (заражений, загрязнений) в ближайших к ним населенным пунктах, вблизи путей сообщения. Они заблаговременно подготавливаются в инженерном отношении и предназначаются для кратковременного размещения (отдыха) эвакуируемого населения, его перерегистрации, проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обработки людей и отправки их в места расселения в загородной зоне.

Группа управления организует движение пеших колонн, подготовку и поддержание маршрута в исправном состоянии, регулирование движения и организацию охраны общественного порядка, ведение радиационной химической и инженерной разведки в пути следования, оказание медицинской помощи нуждающимся. Для обслуживания пеших колонн на маршруте создаются подвижные медицинские бригады на санитарных автомобилях.

Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на их исходных пунктах и выполняют свои задачи методом патрулирования.

Эвакоприёмные комиссии создаются для организации приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения. По решению местной администрации в загородной зоне формируется районная (городская) ЭПК, возглавляемая заместителем главы администрации. В ее состав включают начальников отделов и служб администрации района (города) или их заместителей, представителей ОВД и других работников, связанных с приемом, размещением и обеспечением эвакуируемых. В такой комиссии создаются группы учета и информации, приема и размещения дорожного и транспортного обеспечения.

Приемные эвакуационные пункты предназначаются для приема, учета и размещения прибывающего населения. Располагаются они вблизи пунктов (станций, пристаней) высадки в общественных и административных зданиях. В структуру ПЭП входят группы встречи, приема и размещения горожан, учета, отправки и сопровождения эвакуируемых, охраны общественного порядка; медицинский пункт, комната матери и ребенка, стол справок, комендантская служба.

При локальных военных конфликтах требуется, как правило, ускорить вывоз населения из пунктов пограничной зоны. Задачи по организации эвакомероприятий в этом случае возлагаются на оперативные группы. Они формируются из представителей органов местного самоуправления, органов управления ГОЧС, соответствующих эвакоорганов. В их состав входят подразделения:

- оповещения населения;

- учета и регистрации населения;

- транспортные;

- охраны общественного порядка;

- размещения людей;

- посты организации общественного питания;

- обеспечения предметами первой необходимости;

- медицинские.

Формируются также администрации пунктов посадки (высадки). В них включаются в основном представители транспортных органов. Задачи таких пунктов: обеспечение своевременной подачи транспортных средств, организация посадки (высадки) людей, контроль за обеспечением охраны общественного порядка и медицинской помощи, учет отправки (прибытия) транспорта и информирование об этом соответствующих эвакокомиссий.

Для определения очередности эвакуации граждан и более четкого планирования их размещения все эвакуируемые делятся на три группы. Первая (рассредотачиваемое население) - рабочие и служащие, продолжающие производственную деятельность в зонах возможных сильных разрушений категорированных городов, а также обеспечивающие их жизнедеятельность. Вторая (трудоспособное население) - рабочие и служащие, прекращающие в особых условиях свою трудовую деятельность или переносящие ее в загородную зону. И третья – остальное население, основная часть которого может быть вывезена еще до начала общих эвакомероприятий.

**4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭВАКУИРУЕМОГО НАСЕЛЕНИЯ**

При планировании, подготовке и осуществлении мероприятий по защите населения и персонала объектов при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации предусматриваются и заблаговременно прорабатываются все виды обеспечения эвакуируемого населения. К экстренным видам обеспечения относят в первую очередь освещение и связь. Все эвакуационные мероприятия и само их обеспечение начинаются именно с оповещения. Решая задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшему в результате бедствия, осуществляются работы по транспортному, инженерному, медицинскому обеспечению; обеспечению охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения; материально-техническое, коммунально-бытовое, финансовое обеспечение, а также разведка. Одним из важнейших видов обеспечения является защита эвакуируемого населения от радиоактивного, химического, биологического и иного заражения.

**Оповещение**. В РСЧС порядок его следующий. Дежурные службы МЧС России, используя действующую автоматизированную систему централизованного оповещения, а также каналы оперативной связи, передают необходимую информацию руководителям федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Начальник службы связи и оповещения населения Управления по делам ГО и ЧС по внутриобластным (краевым, республиканским) системам оповещения и каналам оперативной связи организовывает информацию глав администраций городов (районов) и руководителей органов местного самоуправления. Затем, органы управления ГО и ЧС городов (районов), а также руководство отраслей экономики по своим ведомственным каналам связи оповещают руководителей подчиненных объектов. Население же получает сообщения об эвакуации, обстановке и о порядке действий с помощью средств местного вещания.

**Транспортное обеспечение** включает подготовку, распределение и эксплуатацию транспорта, предназначенного для эвакоперевозок. Его осуществляют органы министерств транспорта и путей сообщения, ведомств, организаций и учреждений, имеющих транспорт. Кроме того, заключаются соглашения - обязательства с владельцами личного транспорта на участие в эвакомероприятиях и на его материальное обеспечение с возмещением понесенных при этом расходов.

Основные задачи транспортного обеспечения: поддержание в постоянной готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к перевозкам; приспособление грузовых автомобилей для перевозки людей; проведение специальной обработки транспорта; создание условий для его устойчивой работы и организация ремонта.

План эвакуационных мероприятий включает:

- какие транспортные средства выделяются объекту;

- их вместимость;

- время подачи;

- место посадки;

- время отправления;

- место и время высадки.

**Инженерное обеспечение** осуществляют органы Минстроя РФ и другие строительные организации, независимо от форм собственности, и инженерные службы ГО. Оно включает оборудование убежищ и укрытий, аварийного освещения, мест разбора воды в мелкую тару и их содержание, устройство санузлов. Работы в этом отношении предусматриваются на сборных, промежуточных и приемных эвакопунктах.

Несколько иные задачи решаются на пунктах посадки (высадки). Это - оборудование защитных сооружений, пунктов водоснабжения, санузлов, погрузочных площадок для транспорта и их содержание; обустройство мест посадки, причалов в портах (на пристанях), установка временных причалов.

На маршрутах движения улучшаются дороги, усиливаются мосты, оборудуются переправы, объезды непроходимых участков, выделяются тягачи для преодоления труднопроходимых мест, на водных маршрутах устанавливаются навигационные знаки.

В районах расселения эвакуируемых оборудуются здания и сооружения для размещения людей, медпункты, хлебопекарни, бани, временные торговые точки, другие объекты быта, пункты водоснабжения.

**Медицинское обеспечение** осуществляется по территориально- производственному принципу и включает своевременное оказание медицинской помощи на всех этапах эвакуации и в загородной зоне, санитарно - профилактические мероприятия.

На период эвакуации на сборных, промежуточных, приемных эвакопунктах, в местах посадки и высадки людей на самих маршрутах лечебно - профилактические учреждения развертывают медицинские пункты с круглосуточным дежурством. В состав автоколонн, эшелонов (поездов, судов) включаются медработники (из числа лиц, подлежащих эвакуации) или сандружинницы, снабженные необходимыми средствами и имуществом.

Медицинские мероприятия проводятся на протяжении всей эвакуации. В их число входят:

- контроль за санаторно-гигиеническим состоянием мест временного и постоянного размещение эвакуируемых, за проведением дезинфекционных и дератизационных мероприятий;

- организация лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов, за соблюдением санаторно-гигиенических правил при хранении и приготовлении пищи, а также за организацией банно-прачечного обслуживания;

- своевременное выявление инфекционных больных, их изоляция и госпитализация.

В случае применения бактериологического оружия для проведения прививок формируются прививочные бригады. А при подготовке к массовой иммунизации силами лечебно-профилактических учреждений организуются подвижные и временные прививочные пункты.

**Обеспечение безопасности движения и охраны общественного порядка** возлагается на органы внутренних дел, закрепленные за соответствующей территорией. Они призваны выполнять такие основные мероприятия, как охрана общественного порядка, обеспечение безопасности в период эвакомероприятий, установление очередности перевозок и режима допуска в категорированные города, охрана объектов экономики, организация регистрации и ведение адресно-справочной работы, участие в борьбе с терроризмом и др.

**Материально-техническое обеспечение** - это техническое обслуживание и ремонт транспорта, снабжение горючим и смазочными материалами, запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости. Такие мероприятия возлагаются на органы Госкомрезерва, министерства сельского хозяйства и продовольствия, транспорта РФ, на предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства, торговли и соответствующие службы ГО.

**Коммунально-бытовое обеспечение** осуществляется в загородной зоне предприятиями жилищно-коммунального хозяйства органов местного само- управления, министерств и ведомств. К нему относятся организация водоснабжения, работа предприятий коммунальной энергетики, оборудование временных и стационарных объектов и пунктов сбыта.

**Финансовое обеспечение**. В федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им организациях оно выполняется за счет федерального бюджета; в субъектах РФ и входящих в их состав административно - территориальных образованиях на это идут средства субъектов и местных бюджетов; на самостоятельных предприятиях используются средства, выделяемые на административно - управленческие и эксплуатационные расходы.

**Разведка** ведется с целью получения достоверных данных о состоянии дорог, водных преград, речных и морских маршрутов, об очагах радиоактивного загрязнения и химического заражения, а также для уточнения медицинской, эпидемиологической, ветеринарной и фитопатологической обстановки.

Существуют несколько видов разведки:

- воздушная;

- речная (морская);

- наземная.

Разные участки дорожной сети, водных преград и маршрутов обеспечивают органы министерств путей сообщения и транспорта, Государственной корпорации «Трансстрой». Медицинскую и эпидемиологическую обстановку уточняют органы Минздрава РФ, ветеринарную и фитопатологическую - Министерство сельского хозяйства РФ. Координируют задачи разведки органы управления ГО и ЧС административно-территориальных образований и категорированных городов, из которых предусматривается эвакуация населения.

Воздушную разведку ведут специально подготовленные экипажи самолетов и вертолетов гражданской авиации, МЧС и Вооруженных Сил РФ. Речную (морскую) разведку выполняют разведывательные формирования ГО, силы и средства, выделяемые для этого военно-морским командованием, с помощью судов (катеров) и других плавсредств. Наземная разведка проводится разведывательными формированиями и подразделениями войск ГО, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиоактивной и химической разведки.

Защита эвакуируемого населения от воздействия поражающих факторов современных средств нападения - это важнейший элемент жизнеобеспечения людей. Необходимость в ней может возникнуть на любом этапе эвакомероприятий. Она заключается в планировании и проведении радиоактивной и химической разведки, дозиметрического и химического контроля, в подготовке средств коллективной и индивидуальной защиты. Кроме того, она предполагает строгое соблюдение населением режимов радиационной защиты, организацию санитарной и специальной обработки материальных и транспортных средств, дорог, инженерных сооружений, одежды и обуви.

Наиболее сложные мероприятия, требующие специальной подготовки и применения технических средств, выполняются с привлечением формирований радиационной и химической защиты, войсковых частей и подразделений химической защиты ГО и Вооруженных Сил РФ в порядке взаимодействия.

**5. ПРИМЕР РАСЧЕТА СИЛ И СРЕДСТВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКОМЕРОПРИЯТИЙ НАСЕЛЕНИЯ И РАБОТАЮЩИХ**

Методика расчета сил и средств обеспечения эвакуируемого населения и персонала при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае будет определяться:

- типом аварии (с выбросом радиоактивных или аварийно химически опасных веществ, транспортная, пожар и т.п.) или видом стихийного бедствия (землетрясении, наводнение, буря и т.п.);

- масштабом последствий ЧС (локальная, местная, территориальная, региональная, федеральная);

- удалением источника аварии от объекта;

- метеоусловиями на момент возникновения ЧC;

- рельефом местности и характером застройки;

- наличием средств индивидуальной и коллективной защиты;

- другими факторами.

**Вводная.** Объект - машиностроительный завод. Численность рабочих и служащих 21000 человек, наибольшей работающей смены - 7500 человек. Численность членов семей 45000 человек, из них матерей с детьми до 14 лет и пенсионеров 34000 человек.

После объявления об угрозе чрезвычайной ситуации первая и вторая рабочие смены привлекаются для выполнения мероприятий по обеспечению устойчивости объекта народного хозяйства (ОНХ), для строительства и дооборудования коллективных средств защиты.

При заводе имеется полностью укомплектованная медсанчасть; врачей – 87 человек, медсестер - 215 человек. В цехах завода из числа рабочих и служащих подготовлено 16 санитарных дружин.

Эвакуация и рассредоточение осуществляются автомобильным, железнодорожным транспортом и комбинированным способом.

Эвакуации подлежит 51000 (21000 – 7500 · 2 + 45000) человек. Определяется требуемое количество СЭП, если известно, что один СЭП развертывается на 5000 - 6000 человек. Для эвакуации необходимо создать 9 СЭП (51000 : 6000), причем через девятый СЭП будут эвакуироваться 3000 человек.

Рассчитывается: какое количество эвакуируемых перевезут на автобусах. За один рейс автомобильная колонна (вместимость автобуса 100 человек и выделяется 30 автобусов) может перевезти 3000 эвакуируемых. За одни сутки возможно сделать 4 рейса и перевезти 12000 человек. Оставшиеся 28000 эвакуируемых, будут перевезены пассажирским поездом. Железнодорожный состав за один рейс может перевезти 6000 эвакуируемых, т. е. необходимо 5 рейсов.

Для сопровождения автомобильной колонны по городу запросить у ГИБДД два патрульных автомобиля.

Для эвакуации комбинированным способом создаются пешие колонны в

500 и 1000 человек. Эвакуации комбинированным способом подлежат 11000

(45000 – 34000) эвакуируемых. Можно создать 11 пеших колонны по 1000 человек.

Рассчитывается требуемое количество медицинских работников на СЭП, в автомобильной колоне и железнодорожным пассажирском поезде, а так же при сопровождении пеших колон до промежуточного пункта эвакуации.

Если создаётся СЭП на 5000 - 6000 человек, то на СЭП развёртывается медпункт и назначаются 1 врач, 2 медсестры и 1 санитарная дружина. Если через СЭП пройдёт до 2000 - 3000 населения, то назначаются 2 медсестры и 2 - 3 звена санитарных дружинниц.

На автомобильную колонну выделяется машина, 1 медсестра и 1 звено санитарных дружинниц.

На пассажирском поезде выделяются 2 купе (одно для оказания медпомощи обратившимся за ней, второе - как изолятор), назначаются 2 медсестры и 1 звено санитарных дружинниц.

На эвакуационное направление выделяются две врачебные бригады на автомобилях, которые совершают челночные движения. Общая численность медицнского персонала приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Общая численность медицнского персонала

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Медицин- ский персо-  нал | На СЭП | Для пеших колонн | Автомо-  бильный транспорт | Ж/д транс- порт | Всего |
| Врач | 8 | 2 | – | – | 10 |
| Медсестра | 18 | 2 | 1 | 2 | 23 |
| Санитарная  дружина | 8СД+3 зв. СД | 1СД+1 зв. СД | 1 зв. СД | 1 зв. СД | 9 СД+7 зв. СД |

**6. ОСОБЕННОСТИ ЭВАКУАЦИИ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

Эвакуация населения в военное время производится из: категорированных городов; населенных пунктов, имеющих ОЭ особой важности или ж/д станций 1-ой категории; из населенных пунктов, попадающих в зоны возможных катастрофических затоплений с добеганием волны прорыва до населенного пункта в течение 4 часов (из этих населенных пунктов эвакуация планируется и проводится заблаговременно, до нанесения противником удара по гидросооружениям); из 30-км зоны вокруг АЭС.

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и других населенных пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциального противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения этих городов и размещению его в загородной зоне является основным, необходимым способом его защиты от современных средств поражения.

В дальнейшем города, отнесенные к группам по гражданской обороне, и другие населенные пункты, являющиеся вероятными объектами поражения потенциального противника (имеющие объекты особой важности или железнодорожные станции 1-й категории по гражданской обороне; расположенные в зонах возможных сильных разрушений, в приграничных зонах или в зонах возможного катастрофического затопления - 4-х часового добегания волны прорыва плотины гидротехнического сооружения), из которых планируется проведение эвакомероприятий, будут называться "категорированными городами".

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые (короткие) сроки планирование и всесторонняя подготовка их производиться заблаговременно (в мирное время), а осуществление - в период перевода гражданской обороны с мирного на военное положение, при угрозе применения потенциальным противником средств поражения или в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта)

Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров специалистов;

- обеспечение устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

- обеспечение условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в загородной зоне для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником современных средств поражения.

Рассредоточение - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещение в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших к границам категорированных городов районах загородной зоны, вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

Для вывоза населения по железной дороге и водными путями используется не только пассажирский транспорт, но и товарные вагоны, грузовые суда и баржи. Предусматривается более уплотнённая загрузка вагонов, а также увеличение длины железнодорожного состава.

При перевозке людей автотранспортом, кроме автобусов, используются приспособленные для этой цели грузовики и автоприцепы. Не исключено использование и личного транспорта. Все автомашины следуют не разрозненно, а колонной, по возможности в сопровождении ГИБДД. Посадку организуют старшие по вагонам и автомашинам. В пути следования запрещается на остановках переходить из машины в машину, из вагона в вагон без разрешения старших. По прибытии на станцию (пристань) высадка производится только по команде начальника эшелона, автомобильной колонны.

Вывод населения пешим порядком осуществляется преимущественно по дорогам, в отдельных случаях по обочинам и обозначенным маршрутам вне дорог. Колонны эвакуируемых формируются на предприятиях (в учреждениях, по месту жительства). Численность их может быть самая различная. Для удобства управления колонна разбивается на части -коллективы цехов и другие производственные подразделения, а внутри ещё подразделяется на группы по 20--30 человек. В каждой колонне назначается начальник, а в группе - старший.

Средняя скорость движения принимается не более 4 км/ч. Через каждый 1 - 1,5 ч. движения предусматривается малый привал продолжительностью 1 - 15 мин., а после второй половины перехода - большой привал на 1-2 ч. Весь переход завершается прибытием в конечный пункт эвакуации.

По прибытии к месту назначения все организованно проходят регистрацию на ПЭП и в сопровождении старших расходятся по улицам и домам. Прибывшие не имеют права самостоятельно, без разрешения местных эвакуационных органов, выбирать места для проживания и перемещаться из одного населённого пункта в другой.

Размещение эваконаселения в загородной зоне планируется, как правило на территории своей республики, края, области, с учетом местных условий.

Каждому объекту экономики заблаговременно (в мирное время) определяется база и назначается (выделяется) район (пункт) размещения в загородной зоне. Районы размещения эваконаселения в загородной зоне согласовываются с органами военного управления (штабами военных округов) и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется эвакуационными комиссиями и органами управления ГОЧС субъектов Российской Федерации на основе сравнительной оценки возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения; условий для создания группировок сил Гражданской Обороны, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения; возможностей дорожно-транспортной сети; возможностей выполнения работ по форсированной подготовке простейших защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счет местных ресурсов.

Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населенных пунктах на не затапливаемой территории.

Весь жилой фонд и фонд зданий общественного и административного назначения с момента объявления эвакуации передается в распоряжение начальников гражданской обороны субъектов Российской Федерации, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т. д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

При переработке и корректировке планов эвакуации смена районов размещения допускается только в исключительных случаях.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Практика современной жизни говорит о том, что население все чаще подвергается опасностям в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф в промышленности и на транспорте.

Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещения, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, финансовому, разведке и коммунально-бытовому.

Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента Российской Федерации или Начальника Гражданской обороны Российской Федерации Председателя Правительства Российской Федерации и в отдельных случаях, требующих принятия немедленного решения, по решению Начальника гражданской обороны субъектов Российской Федерации с последующим докладом по подчиненности.

Наиболее сложные мероприятия, требующие специальной подготовки и применения технических средств (проведение химического и дозиметрического контроля сооружений и коллективных средств защиты, осмотр и подготовка средств индивидуальной защиты и обеспечение ими эваконаселения, проведение санитарной обработки населения, обеззараживание материальных и транспортных средств, местности, дорог и сооружений) проводятся с привлечением специальных формирований противорадиационной и противо - химической защиты, войсковых частей и подразделений химической защиты ГО и Вооруженных Сил РФ в порядке взаимодействия.

Итак, в чрезвычайных ситуациях эвакуация крайне необходима и порой является надежным единственным способом защиты.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Безопасность жизнедеятельности: Учебник для вузов /С. В. Белов, А.В.Ильницкая, А.Ф. Козьяков и др.; Под общ. Ред. С.В.Белова. 2-е изд., испр. и доп. - М.: Высш. шк., 1999. - 448 с.

2. Атаманюк В.Г., Ширшев Л.Г., Акимов Н.И. Гражданская оборона. – М.: Высшая школа, 1986.– 207 с.

3. Каммерер Ю. Ю., Харкевич А.Е. Аварийные работы в очагах пораже- ния. - М.: Энергоатомиздат, 1990. - 230 с.

4. Русак О.Н., Малаян К.Р., Занько Н.Г. Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие / Под редакцией Русака О.Н.- СПб.: Издательство «Лань», 2001. - 448 с.